

COP23, BONN (6 – 17 NOVEMBRE 2017)

BILAN DE LA COALITION EAU

BILAN DE LA COP 23

La COP23, quel résultat ?

La 23^{ème} conférence internationale sur le changement climatique (COP23), présidée par les Iles Fidji, a eu lieu du 6 au 17 novembre 2017 à Bonn. Marquée par l'urgence d'une prise de conscience de l'ampleur des défis à relever, les objectifs principaux étaient de préparer les règles d'application de l'Accord de Paris qui devront être adoptées en 2018 en Pologne lors de la COP24, et de lancer le dialogue de facilitation devant permettre une réévaluation des Contributions Nationales à l'horizon 2020.

Les résultats majeurs :

La COP23 fut beaucoup plus technique que politique. Les Etats ont lancé le Dialogue de facilitation (rebaptisé dialogue de Talanoa lors de la COP23) pour faciliter la révision d'ici 2020 de leurs engagements pris lors de la COP21 pour diminuer leurs rejets en gaz à effet de serre et s'adapter au changement climatique. Si ce processus a été créé, il est entièrement soumis à la bonne volonté des Etats. Un calendrier a toutefois été adopté :

- 2018 : Lancement du dialogue de Talanoa. Celui-ci s'appuiera sur plusieurs moments forts :
 - la publication du rapport du GIEC sur le 1,5°C,
 - le sommet des acteurs non-étatiques en Californie 2020,
 - le début de la révision des NDC
- 2020 : Révision des NDC
- 2023 : Réalisation d'un premier bilan du dialogue de Talanoa
- 2050 : Atteinte des objectifs de zéro rejet carbone

Le Fonds d'adaptation a reçu des financements de l'Allemagne (50M€), la Suède (22M€), la Wallonie (4 M€) et l'Irlande (0,3 M€). L'Allemagne a également annoncé un financement de 50 M€ pour le Fonds pour les pays les moins avancés. En outre, le Fonds d'adaptation, jusqu'alors sous la tutelle du Protocole de Kyoto, servira aussi la mise en œuvre de l'Accord de Paris. Le Président français a annoncé que la France et d'autres pays européens compenseraient les besoins de financements du GIEC, liés au retrait des Etats Unis.

Parmi les autres avancées notables : la création d'un programme de travail permanent sur l'agriculture, la clarification des modalités de préparation des plans d'adaptation, la création d'une plateforme des communautés locales et des peuples autochtones, l'élaboration d'un plan d'action sur le genre.

→ Retrouvez la décision officielle de la COP 23 et des éléments sur le dialogue de Talanoa [ici](#)

Les déceptions :

Les discussions sur des sujets cruciaux liés à la mise en œuvre de l'Accord de Paris, tel que le financement des fonds climat, n'ont que très peu avancé, avec de grandes interrogations sur le manque de prévisibilité des financements accordés par les pays développés aux fonds climat, le déséquilibre entre atténuation et adaptation...

D'autres sujets majeurs, tels que les mécanismes de « pertes et dommages », la compensation des phénomènes climatiques extrêmes et la mise en œuvre des engagements climat pris par les pays d'ici 2020 n'ont pas abouti à des décisions concrètes et effectives. Les pays en développement réunis au sein du G77 ont

lancé un appel aux pays développés pour la mise en œuvre de mécanismes justes et efficaces pour la mise en œuvre de l'Accord de Paris et demandé l'allocation effective des financements prévus par l'Accord.

Alors que plus de 15 000 scientifiques du monde entier ont lancé un [manifeste alarmant sur l'état de la planète et fortement médiatisé à l'occasion de la COP23](#), les Etats auraient dû adopter une posture plus proactive.

Les enjeux pour la suite :

2018 sera une année d'opportunité pour les Etats pour se mettre dans les clous de l'ambition climatique avec le lancement de la révision de leurs NDC d'ici 2020, afin d'atteindre les objectifs fixés par l'Accord de Paris. De nombreuses interrogations subsistent quant à la prochaine COP24 prévue en novembre 2018 en Pologne, alors que plusieurs rapports diffusés récemment montrent qu'une nouvelle hausse du CO2 dans l'atmosphère est attendue en 2017.

Plusieurs points de vigilance sont à noter en vue de la COP24 : le succès du Dialogue Talanoa, les financements pour l'adaptation, le mécanisme des « pertes et dommages », le rôle de la Pologne (pays fortement porté sur les énergies fossiles).

Focus sur la Journée « Eau »

Dans le cadre du partenariat de Marrakech (MP-GCA), une « Journée Officielle d'Action pour l'Eau » a été organisée, le 10 novembre dans la zone « société civile ». Après la COP22 de Marrakech, c'est la seconde fois qu'une journée est dédiée à l'eau : un signal positif qui montre que la problématique est de plus en plus considérée.

La journée a été organisée comme suit :

- Deux sessions plénières d'ouverture et de clôture :

Elles avaient pour but majeur de véhiculer des messages sur le secteur et de mettre en avant les avancées des Alliances Mondiales pour l'Eau et le Climat (AMEC), constituées à la COP22 par :

- L'Alliance du « Pacte de Paris sur l'Eau et l'Adaptation au changement Climatique dans les bassins des fleuves, des lacs et des aquifères »
- L'Alliance des Entreprises pour l'Eau et le Changement Climatique – BAFWAC
- L'Alliance des Mégacités pour l'Eau et le Climat
- L'Alliance mondiale de la Désalinisation

En outre, une déclaration « [Solutions fondées sur la nature, gestion de l'eau et changement climatique](#) », portée par les Alliances pour l'eau et le Climat, le Partenariat Français pour l'Eau et le Partenariat de Marrakech, a été signée par une centaine d'acteurs, dans l'objectif de rendre le sujet plus visible.

- Quatre sessions parallèles sur :
 - « La connaissance dans le domaine de l'eau pour répondre à l'incertitude climatique »
 - « Eau et résilience urbaine »
 - « Eau, agriculture durable et sécurité alimentaire »
 - Un « dialogue » sur l'amélioration du financement de l'eau et du climat

D'autres événements se sont tenus sur la thématique de l'eau en zone Bonn, dont un side-event organisé par le SIF, ACF, Solidarités International et le Partenariat Français pour l'Eau sur la thématique « Renforcer la résilience des services WASH grâce aux stratégies de réduction des risques de catastrophes ».

A retenir :

- La communauté de l'eau apparaît fortement mobilisée lors des COP. Retenons la forte présence des Alliances mondiales pour l'eau et le climat (en particulier le RIOB), de SIWI-AGWA, du Conseil Mondial de l'Eau et des acteurs français (très présents depuis la COP21). On note toutefois qu'une certaine concurrence émerge entre les structures cherchant à s'impliquer dans l'organisation ou à être visibles. Le groupe chargé de l'organisation de la Journée Eau, appelé « Water content group » rassemblait les organisations suivantes : AGWA, PFE, Alliances mondiales pour l'eau et le climat (GAfWaC), RIOB,

IUCN, SIWI, Conseil Mondial de l'eau. Les panels, très chargés, n'ont autorisé que des interventions de 4 à 5 minutes. Le slogan #climateiswater est apparu de façon moins visible que pour la COP22.

- Deux documents majeurs sont issus du GCA :
 - **Les [conclusions officielles de la journée Eau](#)** : Le document émet des recommandations à court, moyen et long terme, adressées à la communauté de l'eau et à la communauté du climat. Il propose des pistes pour intégrer l'eau aux chantiers de travail de la CCNUCC. Il présente également les nouvelles initiatives pour l'eau du GCA présentées lors de la journée Eau.
 - **Le [yearbook](#) publié dans le cadre du GCA**, faisant le bilan des avancées des différentes alliances du GCA et présentant les recommandations portées par les alliances, notamment celles de l'eau.
- Si la société civile s'est montrée très dynamique, le GCA peine pour le moment à être reconnu comme pouvant alimenter les négociations. Ainsi, rien ne garantit que les messages « Eau » atteignent la communauté du climat, dont les négociations techniques n'intègrent pas ou très peu les enjeux sectoriels. Les zones Bula et Bonn, éloignées géographiquement, ont permis peu d'échanges entre négociateurs et la société civile. Il semble nécessaire de véhiculer un message fort et précis aux négociateurs sur la façon dont l'eau devrait être considérée dans les discussions politiques et techniques de la COP (notamment au niveau des organes de la convention CCNUCC). A ce sujet, nous relevons une friabilité des grands réseaux d'OSC (CAN) pour s'engager sur un plaidoyer « Eau », étant donné que d'autres plaidoyers globaux (financements, pertes et dommages) et sectoriels (programme Agriculture) déjà en cours n'avancent que très peu (risque de dilution des messages).
- Des actions doivent également être menées vers les Etats pour la prise en compte de l'eau dans leur politique nationale, et vers les décideurs locaux qui décident de la mise en place de projets. Les bailleurs de fonds internationaux sont également une cible, même si, de nombreuses actions financées relèvent déjà du secteur de l'eau.

IMPLICATION DE LA COALITION EAU A LA COP 23

Etant donné les enjeux très techniques de cette COP23, la Coalition Eau a décidé de s'investir de façon moindre par rapport aux deux précédentes COP. Elle a été représentée par sa coordinatrice, Sandra Métayer, du 9 au 11 novembre. Plusieurs ONG membres étaient également présentes (SIF, ACF, Solidarités International, 4D).

Préparation de messages

- **Effet Papillon** : La Coalition Eau a rédigé et coordonné le processus d'élaboration des messages de l'Effet Papillon pour la COP (voir [ici](#))
- **RAC-France** : La Coalition Eau a signé les messages du RAC-France (voir [ici](#))

Soutien à la participation de la société civile du Sud

La Coalition Eau a soutenu financièrement la participation de 2 partenaires du Sud, afin qu'ils puissent assister et prendre part à la Journée Eau : SPONG Burkina Faso et PNE-Benin.

Intégration de représentants d'OSC dans la Journée Eau

La Coalition Eau s'est assurée de placer des intervenants de l'Effet Papillon dans chacune des sessions prévues lors de la Journée Eau du GCA pour porter les messages des ONG/OSC du secteur :

- Le PNE-Bénin est intervenu dans la session « connaissance des ressources en eau et du climat »
- Action contre la Faim est intervenue dans la session « Eau, agriculture et sécurité alimentaire »
- BORDA est intervenu dans la session « Eau et villes durables »
- WaterAid est intervenu dans la session sur les financements

Bilans des autres plateformes

- Le bilan du Secours Islamique France [ici](#)
- Le bilan du PFE [ici](#)
- Le bilan du Ps-Eau [ici](#)
- Le communiqué de presse final des ONG françaises suite à la COP23 [ici](#)
- L'évaluation du CAN et les étapes à venir en vue de la COP24 [ici](#)